

7 Programma Bestuur

Inleiding en ontwikkelingen

1. Onze wettelijke taken

a. Op basis van goed openbaar bestuur

Wij hebben ook in 2022 aandacht besteed aan een goed openbaar bestuur. Dit vinden we belangrijk voor het goed werken van onze democratische rechtsstaat. en dit zien wij als een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van de samenleving en aan welvaart. Na een periode van beperkende maatregelen in verband met het Coronavirus, was het in 2022 weer mogelijk om grotendeels op normale wijze uitvoering te geven aan onze werkzaamheden.

b. Als financieel en generiek toezichthouder

In 2022 stond maar één gemeente onder preventief begrotingstoezicht. Net als in 2021 konden de gemeenten de financiële gevolgen van de coronacrisis opvangen door extra vergoeding vanuit het Rijk. Ook is in 2022 eenmalig extra budget via het gemeentefonds beschikbaar gesteld voor de jeugdzorg. De herverdeling van het gemeentefonds pakt voor het merendeel van de Zeeuwse gemeenten goed uit. Er blijven zorgen over de ontwikkeling van de financiële positie i.v.m. de inflatie, energieprijzen en het uitblijven van een structurele oplossing voor de bekostiging van het sociaal domein. Dit alles zal ook gevolgen hebben voor de intensiteit van de toezichthoudende taak. In het kader van de modernisering van het toezicht (Agenda Toekomst Toezicht) willen we in Zeeland samen met de gemeenten onderzoeken hoe we meer toegevoegde waarde kunnen geven aan het toezicht, zowel verticaal vanuit de provincie, als horizontaal via de controlerende rol van de gemeenteraad. In de toezichthoudende rol zoeken we naar een balans tussen toezicht houden en adviseren en tussen leren en corrigeren. Om dit zo goed mogelijk te doen zullen we in gesprek blijven met de gemeenten en het waterschap. Met het beleidskader Interbestuurlijk Toezicht stellen we jaarlijks een uitvoeringsagenda vast waarin we vast leggen hoe we het toezicht het komend jaar gaan uitvoeren.

2. Samenwerkende overheid

a. In de regio en met het Rijk

De overheden staan voor moeilijke opgaven. Om hoofd te bieden aan de gezamenlijke opgaven werken de 15 Zeeuwse overheden samen via het Overleg Zeeuwse Overheden (OZO). Deze samenwerking draagt o.a. bij aan het versterken van de bestuurskracht en de profilering naar Den Haag en Brussel (permanente lobby). In 2022 hebben we verbeteringen op het gebied van strategiebeoordeling, sturing, lobby en de betrokkenheid van de volksvertegenwoordigers doorgevoerd. De basis hiervoor was de evaluatie die we in 2021 hebben gemaakt en de voorstellen die hieruit voortvloeiden. Om de regionale samenwerking en ingezette ontwikkelingen voort te zetten, hebben de Zeeuwse overheden in 2022 afspraken voor samenwerking ondertekend.

Er komen grote transitie op ons af op het gebied van stikstof, natuur/biodiversiteit, landbouw, klimaat, energie, wonen en bereikbaarheid. Het is onze missie om samen met het Rijk, en alle partners in de regio onze ruimtelijke en sociale uitdagingen op een actieve, verbindende en slimme wijze aan te pakken. Die ook in de toekomst nog werkt. Dit doen we samen met de regio, met het OZO als belangrijke partner waarin alle Zeeuwse overheden zijn vertegenwoordigd.

De eerste stappen hiervoor zijn in 2022 gezet. Zo is er een samenwerkingsagenda opgesteld en besloten de Zeeuwse Overheden de samenwerking in het OZO structureel voort te zetten. In de samenwerkingsagenda staan de gezamenlijke opgaven benoemd. In 2023 worden uitgewerkt hoe hier concreet uitvoering aan gegeven wordt. Hoewel in de samenwerking belangrijke stappen zijn gezet, hebben we ook nog zorgen. De aandacht voor de regionale vraagstukken en een gemeenschappelijke agenda is toegenomen, maar de zorg over de uitvoeringskracht blijft bestaan. De inzet op samenwerking zien we daarom niet als vrijblijvend, maar als noodzakelijk om aan de gezamenlijke opgaven voor Zeeland invulling te kunnen geven.

b. In de grensgebieden

Zeeland heeft niet alleen een 'interne' samenwerkingsnoodzaak. Door zijn ligging liggen er voor Zeeland belangrijke (economische) kansen in de samenwerking met Vlaanderen, Noord-Brabant en Zuid-Holland. Verder zijn het Rijk en Europa belangrijke partners om opgaven te kunnen realiseren. In 2022 is samen met de Rijksoverheid, de Vlaamse overheden en andere betrokkenen verder gewerkt aan een effectieve grensgovernance. Minister-President van Vlaanderen, dhr. Jambon en de Nederlandse Minister van Binnenlandse Zaken, mw. Bruins-Slot hebben het eindadvies van de

bestuurlijke werkgroep Berx Donner over (juridische) grensknelpunten vastgesteld. In 2023 wordt gestart met de uitwerking van dit advies.

c. Door middel van relatiebeheer

Om in te kunnen spelen op de versterking van de zichtbaarheid en positie van Zeeland als bestuurlijke organisatie, zetten wij ons team Evenementen actief in. Mede door ervaringen in 2020 en 2021 opgedaan door de Corona-pandemie, hebben we nieuwe vormen van organisatie- en relatiebeheer ontdekt en ontwikkeld. De evenementen hebben in 2022 grotendeels weer in hun oorspronkelijke vorm kunnen plaatsvinden. Succesvolle edities van de Zeeuwse Oesterontmoeting, Nieuwjaarsbijeenkomst (januari 2023) en Haagse lobbyacties zijn georganiseerd met als doel ons netwerk te onderhouden, Zeeland verder op de kaart te zetten en het gesprek aan te gaan over de voor Zeeland belangrijke onderwerpen en thema's. Hierop aanvullend hebben we door de Open Dag en verschillende inhoudelijke bijeenkomsten en -sessies Provincie Zeeland en Zeeuwse vraagstukken verder zichtbaar gemaakt. In het bijzonder vragen we ook aandacht voor een mooie editie van de FFA (Four Freedoms Award) die Zeeland weer van zijn beste kant heeft laten zien. In aanvulling op de reguliere processen hebben we voor de organisatie van deze evenementen gebruik gemaakt van de in Corona-tijd ontwikkelde vormen, die ook nu nog van toegevoegde waarde zijn.

d. Door te leren met en van andere provincies

In andere provincies spelen vaak dezelfde vraagstukken. Daarom werken we samen in IPO-verband, o.a. via diverse bestuurlijke adviescommissies. Naast het versterken van de positie van provincies is het IPO (Interprovinciaal Overleg) ook van groot belang voor samen uitvoeren van ambities. Via de nieuwe BAC (Bestuurlijke adviescommissie) Kwaliteit Openbaar Bestuur spreken we met BZK over voldoende bestuurskracht in de regio's en het wegnemen van kwetsbaarheden. Verder denken we samen met Fryslân en BZK na over het opzetten van een regionale proeftuin. In 2023 werken we dit verder uit.

3. Weerbare overheid

In 2022 is verder uitvoering gegeven aan de uitrol van het beleidsplan "Aanpak Ondernijning Provincie Zeeland" en de implementatie van het Bibob-beleid volgens de vier programmalijnen uit de visie; 1. weerbare organisatie, 2. weerbare overheid, 3. weerbare samenleving en 4. data, inzicht en onderzoek. Concreet hebben we hiervoor onder andere de volgende ondernomen: het uitvoeren van een Bibob APK, succesvol afronden van het programma weerbare Zeehavens, het ondertekenen van de Zeeuwse norm weerbare overheid door alle Zeeuwse overheden en we hebben een 'week van de weerbare overheid' georganiseerd voor de Provincie, andere Zeeuwse overheden belangrijke partners. De Provincie Zeeland heeft gezorgd voor de inzet van de 'Bijtende bende bus' in heel Zeeland. Deze interactieve bus is in 2022 in alle Zeeuwse gemeenten geweest. Het doel van deze bus was het vergroten van de bewustwording bij de Zeeuwse inwoners over drugslabs en -dumpingen.

Speerpunten

- Gemeenten ondersteunen bij het opstellen van Regiovisies en het versterken van de samenwerking tussen de gemeenten.
- Doorontwikkelen en uitvoeren van de aanbevelingen OZO op het gebied van strategiebepaling, sturing, lobby en de betrokkenheid van de volksvertegenwoordigers.
- Voortzetten van de samenwerking en kennisuitwisseling Fryslân – Zeeland; bezien of een regionaal bestuurlijk experiment mogelijk en wenselijk is.
- Doorontwikkelen van de grens governance Vlaanderen – Nederland voor o.a. oplossen van grensknelpunten.
- Aanpakken van ondernijning en uitvoering Wet Bibob.
- Versterken van de lobby in Den Haag en Brussel samen met de Zeeuwse gemeenten in OZO-verband.
- Organiseren van bestuurlijke evenementen om het relatiebeheer te versterken en de de Zeeuwse ambities te halen. Een voorbeeld is de organisatie van de Four Freedoms Awards (FFA) 2022.

- De Wet open overheid en de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur zorgen ervoor dat bestuur en politiek van Zeeland nog toegankelijker en beter te controleren worden voor de burgers van Zeeland.

Beleidskader

- *Gemeenschappelijk Financieel toezichtkader – GTK 2020 Gemeenten (2019)*
- *Rijkstaken Openbare Veiligheid - Organisatieplan Commissaris van de Koning in Zeeland (2014)*
- *Strategische Visie Euregio Scheldemond*
- *Verordening systematische toezichtinformatie Zeeland (2014)*
- *Nota 'Bestuurlijke integriteit Provincie Zeeland' (2015)*
- *Ambtsinstructie Commissaris van Koning*
- *Advies bestuurlijke werkgroep Berx Donner inzake oplossen van (juridische) grensknelpunten*
- *Nota 'Bestuurlijke integriteit Provincie Zeeland' (2015);*
- *Protocol vermoedens integriteitsschendingen politieke ambtsdragers provincie Zeeland (2020)*
- *Expliciete politiek - Politiek en netwerksturing in de provincie Zeeland (2019)*

Reguliere taken

- Taken Commissaris van de Koning als Rijksorgaan en als boegbeeld van de provincie Zeeland.
- Bestuurlijk toezicht door Commissaris van de Koning op de Veiligheidsregio Zeeland.
- Regietafel vluchtelingen.
- Integrale en fysieke veiligheid.
- Interbestuurlijk toezicht (financieel en generiek) gemeenten, waterschap en gemeenschappelijke regelingen.
- Ondersteuning Bestuurlijke organisatie, inclusief ondersteuning van Provinciale Staten, (Staten)commissies en Gedeputeerde Staten.
- Bestuursadvisering.
- Grensgovernance Vlaanderen – Nederland.
- Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (Wet Bibob).
- Bevorderen bestuurlijke integriteit; Samenwerking Taskforce- RIEC.

Maatschappelijk effect

Een controleerbaar, klein, betrouwbaar, daadkrachtig, slim en op regionale en/of grensoverschrijdende samenwerking gericht openbaar bestuur in Zeeland.

Doelstelling

Interbestuurlijk toezicht

Omschrijving (toelichting)

Door het uitvoeren van interbestuurlijk toezicht (IBT) door de Provincie kan de Zeeuwse samenleving vertrouwen op een goede uitvoering van wettelijke taken door gemeenten, waterschap en gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast op lokale en regionale overheden die beschikken over een gezonde financiële huishouding.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De financiële positie van de gemeenten is in 2022 stabiel en de uitvoering van de wettelijke taken waarop wij toezicht houden is op orde. Er zijn stappen gezet om het interbestuurlijk toezicht doelmatiger en beter in te richten.

Acties

Door inzet proportioneel toezicht op de gemeentelijke financiën en in dialoog met de gemeenten bevorderen van een gezonde financiële huishouding van gemeenten

Omschrijving (toelichting)

Door inzet passend toezicht (terughoudend waar mogelijk, maar steviger waar nodig) op de gemeentelijke financiën en in overleg met de gemeenten bevorderen van een gezonde financiële huishouding van gemeenten. Hierbij is extra aandacht voor de financiële gevolgen van de coronacrisis, het sociaal domein en de herverdeling van het gemeentefonds.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In 2022 stond enkel de gemeente Vlissingen onder preventief begrotingstoezicht. Het artikel-12 traject loopt nog. Net als in 2021 kon een extra aanvulling vanuit het Rijk de financiële gevolgen van de coronacrisis door de gemeenten opvangen. Ook is via het gemeentefonds in 2022 een enkele keer extra budget beschikbaar gesteld voor de jeugdzorg. De herverdeling van het gemeentefonds pakt voor het merendeel van de Zeeuwse gemeenten goed uit. Er blijven zorgen over de financiële positie door de inflatie, energieprijzen en het uitblijven van een blijvende oplossing voor de bekostiging van het sociaal domein.

In nauw overleg met BZK en IPO en de agenda Toekomst van het Toezicht wordt het interbestuurlijk toezicht transparanter, uniformer en meer risicogericht vormgegeven

Omschrijving (toelichting)

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In 2022 hebben we een nieuwe beleidskader vormgegeven. Dit stelt het bestuur in 2023 vast, waarna een juridisch kader (Verordening) en uitvoeringsagenda met bijbehorend toetsingsinstrumentarium volgen.

We gaan onderzoeken of er aan de hand van indicatoren per generiek toezichtdomein, voor elke Zeeuwse gemeente de risico's in kaart kunnen worden gebracht die aanleiding kunnen geven tot (bestuurlijke) interventie.

Omschrijving (toelichting)

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De generieke indicatoren zijn er nog niet voor alle domeinen. Voor één van de domeinen werkt een landelijke werkgroep vanuit het IPO aan deze indicatoren. Wij doen mee aan deze werkgroep. Wanneer deze beschikbaar zijn zullen wij deze invoeren. We zullen 2023 gebruiken om de nieuwe werkwijze van risicogericht toezichthouden verder te ontwikkelen.

Doelstelling

Samenwerkend bestuur

Omschrijving (toelichting)

De Zeeuwse samenleving is verzekerd van een regionale aanpak door gemeenten, doordat de provincie regionale samenwerking bevordert waar dat toegevoegde waarde heeft in samenwerking met Rijk, Provincies, Gemeenten en Waterschap.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Diverse vormen van (bestuurlijke) samenwerking zijn we gestart en voeren we uit.. Voor de verdere ontwikkeling van deze samenwerking blijft de komende jaren aandacht nodig

Acties

Bevorderen dat iedere regio een regiovisie vaststelt en in samenwerking tot uitvoering brengt

Omschrijving (toelichting)

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De subregio's (Walcheren in samenwerking met Schouwen-Duiveland, Noord-Beveland en Zeeuws-Vlaanderen) hebben inmiddels een regiovisie vastgesteld. Om de volksvertegenwoordigers te betrekken bij de vraagstukken waarop in subregionaal verband wordt samengewerkt, vond met hen een leersessie plaats over samenwerking.

Het HZ data kenniscentrum deed onderzoek naar de kwaliteit van Leven in Zeeland. Vanuit de subregio's is er de wens om de uitkomsten van dit onderzoek te vertalen naar de subregio. Deze cijfers kunnen als onderbouwing dienen van de ambities. Het eerste subsidieverzoek hiervoor is ontvangen.

Continueren bestuurlijke samenwerking met provincie Fryslân

Omschrijving (toelichting)

Continueren bestuurlijke samenwerking (spiegelen en leren) met provincie Fryslân . Daarnaast is de inzet dat het rijk/nieuwe kabinet gezien de regionale congruentie in onze provincies integrale gebiedsgerichte afspraken maakt.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De samenwerking Zeeland – Fryslân, die onder invloed van Corona op beperkt niveau is gecontinueerd is, is in 2022 weer op gang gekomen in 2022. Zo is de bestuurlijke kopgroep twee maal bijeen gekomen, is het management van Fryslân op werkbezoek geweest, en heeft er een bezoek vanuit PS Zeeland aan Fryslân plaatsgevonden. De thema's worden meer dan in het verleden gericht op de bestuurlijke actualiteit, zoals de grote landelijke vraagstukken, het tegengaan van ondermijning en klimaatverandering. De samenwerking Zeeland- Fryslân wordt door alle partijen als nuttig ervaren en vindt ook in 2023 een vervolg.

Doorontwikkeling van het OZO opdat zij een bijdrage levert aan het verhogen van de bestuurskracht en de samenwerking tussen Zeeuwse overheden wordt versterkt

Omschrijving (toelichting)

Door het behoud van de hoofdstructuur, gemeenschappelijke duiding strategie, verduidelijking rollen en verantwoordelijkheden, betere positionering lobby, vergroten betrokkenheid volksvertegenwoordigers en meer opgavegericht en in Triple-Helix-wijze samen te werken.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Er is in 2022 een gezamenlijke samenwerkingsagenda van het OZO tot stand gekomen. Deze werken we in 2023 verder uit tot een concrete uitvoeringsagenda. We werken hieraan mee en maken daarin ook de verbinding met de veranderopgaven tussen Rijk en Regio en de totstandkoming van regiovisies.

Doelstelling

Signalerend bestuur

Omschrijving (toelichting)

Versterken van de Zeeuwse positie in Den Haag en Brussel door het vroegtijdig signaleren en beïnvloeden van nieuwe regelgeving, beleidsontwikkeling en besluitvorming. Het hiermee verzekeren dat voldoende rekening wordt gehouden met Zeeuwse omstandigheden en wensen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het afgelopen jaar hebben Gemeenten, het Waterschap en Provincie Zeeland, al dan niet, gezamenlijk in OZO-verband, intensief gewerkt aan een effectieve lobby en signaleringsfunctie

richting Den Haag en Brussel. Verschillende voor Zeeland belangrijke thema's (o.a. Westerscheldetunnel, kernenergie, zorg, PFAS, agrofood, digitalisering) zijn het afgelopen jaar succesvol onder de aandacht gebracht in Den Haag en Brussel. Daarbij komt dat wij in 2022 deels al voorsorteerden op de grote uitdagingen die de drie transities (stikstof, klimaat en energie, wonen) het komende jaar met zich mee zullen brengen. Het nadrukkelijk kenbaar maken van de specifieke (en unieke) situatie van Zeeland op deze thema's, door o.a. team Public Affairs en de programma's en opgaven, zorgde ervoor dat de Zeeuwse positie is versterkt en hiermee rekening wordt gehouden bij besluitvorming en ontwikkeling van beleid. Hierop aanvullend hebben werkbezoeken van ministers, staatssecretarissen, DG's, deputaties, Europarlementariërs, de ENVE-commissie en de Zeeuwse Dag in Brussel Zeeland meer zichtbaar gemaakt. Periodieke lunches met Zeeuwse Kamerleden, wekelijkse nieuwsbrieven en bestuurlijke besprekingen versterkten de Zeeuwse positie in Den Haag en Brussel verder.

Acties

Adviseren over en ondersteuning geven aan de uitvoering van relatie-evenementen in het kader van het versterken van het relatienetwerk van de Provincie Zeeland

Omschrijving (toelichting)

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De uitvoering en advisering van relatie-evenementen heeft het afgelopen jaar een mooie ontwikkeling doorgemaakt. Hieraan ging een periode van opstarten en zorgen voor naamsbekendheid (zowel intern als extern) vooraf. Zowel interne- als externe partners weten team Evenementen goed te vinden en vragen aan de voorkant advies over de organisatie van relatie-evenementen. Het team is hiermee in positie om aan de voorkant strategisch te adviseren en verbindingen / combinaties te maken. De kwaliteit van relatie-evenementen is hoog en samenwerking met collega's (zowel inhoud als bedrijfsvoering) loopt goed. Om het relatienetwerk van Provincie Zeeland verder te versterken, hebben we een Evenementenkalender ontwikkeld met daarbij een advies over de inzet van onze relatienetwerken. Deze kalender is de basis van waaruit we werken en kent nauwe afstemming met betrokken onderdelen uit de organisatie (o.a. communicatie, lobby).

Doorontwikkeling en uitvoering van een effectieve grensgovernance grensgebied Vlaanderen – Nederland

Omschrijving (toelichting)

In de Vlaams Nederlandse regeringstop van 2018 is een systeem van grensbestuur afgesproken met een escalatiemechanisme naar de Vlaamse overheid en de rijksoverheid voor zover het centrale bevoegdheden betreft. In 2022 zal dit systeem verder worden doorontwikkeld op basis van de opgedane ervaringen en een aanvullend advies hoe de aanpak van (juridische) grensknelpunten hierin geïncorporeerd kan worden.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Afgelopen jaar is stevig doorgewerkt aan een effectieve grensgovernance Vlaanderen-Nederland. Het resultaat hiervan is het eindadvies van de bestuurlijke werkgroep Berx Donner over (juridische)

grensknelpunten. Minister-President van Vlaanderen, dhr. Jambon en de Nederlandse Minister van Binnenlandse Zaken, mw. Bruins-Slot hebben dit eindadvies op 10 oktober 2022 vastgesteld.

Uitvoering geven aan de strategische evenementen van de Provincie Zeeland gezamenlijk met externe partner (zoals de Haagse Dag, Oesterontmoeting en Nieuwjaarsbijeenkomst)

Omschrijving (toelichting)

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De jaarlijkse edities van strategische evenementen van de Provincie Zeeland samen met partners waren in 2022 succesvol. De Zeeuwse Oesterontmoeting, Nieuwjaarsbijeenkomst (januari 2023) en de Haagse lobbyacties (in samenwerking met o.a. het OZO en de Economic Board Zeeland) konden na een periode van beperkingen i.v.m. Corona weer plaatsvinden. Hierop aanvullend hebben we de Open Dag en verschillende inhoudelijke bijeenkomsten en -sessies en netwerkbijeenkomsten met collega-bestuurders georganiseerd. In het bijzonder vragen we ook aandacht voor een mooie editie van de FFA (Four Freedoms Award) die Zeeland weer op een prachtige manier op de kaart heeft gezet.

Versterking van de samenwerking met Vlaanderen onder meer door actieve deelname en agendering van voor de provincie Zeeland relevante punten in grensgovernance, de Vlaams Nederlandse Delta, de Scheldemondraad en North Sea Port district.

Omschrijving (toelichting)

In deze gremia wordt bestuurlijke en ambtelijk gewerkt aan het identificeren en oplossen van grensoverschrijdende knelpunten dan wel gebiedsontwikkeling b.v. op het terrein natuurontwikkeling, economie en klimaat.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We hebben sterk ingezet op de samenwerking met Vlaanderen. Door actieve deelname in de grensgovernance, de Vlaams-Nederlandse Delta, de Scheldemondraad en North Sea Port district hebben we de samenwerking met Vlaanderen, o.a. op gebied van grensoverschrijdende knelpunten en gebiedsontwikkeling (natuurontwikkeling, milieu, infrastructuur, arbeidsmarkt, kennisontwikkeling, economie en klimaat) verder versterkt. De inzet van bestuurlijke netwerken, Europese fondsen en andere grensgovernance instrumentaria hebben hieraan bijgedragen.

Doelstelling

Sterk provinciaal bestuur

Omschrijving (toelichting)

De Zeeuwse samenleving wordt ondersteund door een sterk, betrouwbaar (integer) en duaal Zeeuws provinciaal bestuur dat die samenleving betreft bij zijn besluitvorming.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Acties

Bestuur en politiek wordt transparanter, overheidsinformatie is beter vindbaar, uitwisselbaar en eenvoudig te ontsluiten.

Omschrijving (toelichting)

Onder invloed van de introductie van de Wet Open Overheid (WOO) in 2022 wordt actieve openbaarmaking van overheidsinformatie het uitgangspunt. Informatie van GS en PS is straks eenvoudiger te vinden via de website van de Provincie. Nog minder informatie wordt bestempeld als geheim.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De invoering van de WOO zorgt in Nederland voor meer goede, geordende en toegankelijke overheidsinformatie. In 2022 heeft de Provincie de invoering van de WOO voorbereid en hebben we een GS-themasessie georganiseerd. Ook kijken we kritischer naar openbaarheid van GS-besluitvormingsstukken. Dit leidt tot minder stukken die we als dienstgeheim bestempelen. In 2023 en komende jaren gaan we stapsgewijs over tot nog meer actieve openbaarmaking van verschillende informatiecategorieën.

De volksvertegenwoordiging van Zeeland is zichtbaar en benaderbaar voor de Zeeuwse kiezer.

Omschrijving (toelichting)

1. Vergaderingen van Provinciale Staten en Statencommissies zijn rechtstreeks te volgen voor publiek.
2. De activiteiten van Provinciale Staten worden onder de aandacht gebracht via sociale media.
3. De organisatie bereidt zich in 2022 voor op de provinciale staten verkiezingen van 2023.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

1. De vergaderingen van PS en de statencommissies waren in 2022 rechtstreeks te volgen via digitale media voor publiek, ook in de Corona-periode.
2. De activiteiten van provinciale staten zijn onder meer te volgen via Twitter, Facebook en Instagram.
3. In 2022 zijn de voorbereidingen op de verkiezingen begonnen. Dit gebeurde onder meer door het opstarten van een campagne om de opkomst te bevorderen. Daarnaast hebben we het proces rond installatie, overdracht en inwerken voorbereid en deels vernieuwd.

Inwoners meer betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid de provincie.

Omschrijving (toelichting)

Het uitdaagrecht opnemen in een nieuw vast te stellen provinciale participatieverordening als uitwerking van de Wet versterking participatie op decentraal niveau.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In 2022 is de Visie op Participatie opgesteld. De motie 'Van inspraak naar participatie' die Provinciale Staten op 12 november 2021 hebben aangenomen geeft aan dat een duidelijke visie en ambitie van de Provincie op participatie is vereist om een goede uitvoering te kunnen geven aan het principe 'samen verschil maken'. Deze visie geeft handen en voeten aan dit doel. De Visie op Participatie is de basis voor verder provinciaal beleid rondom participatie. Omdat de Tweede- en Eerste Kamer de Wet versterking op participatie op decentraal niveau nog hebben besproken, laat het opstellen van een provinciale participatieverordening op zich wachten. We verwachten het Statenvoorstel over de participatieverordening Q4 2023 of Q3/4 2023 naar Provinciale Staten te sturen.

Provinciale Staten geven op een vernieuwende wijze invulling aan de rollen als volksvertegenwoordiger, kadersteller en controleur.

Omschrijving (toelichting)

1. De volksvertegenwoordiging kiest afhankelijk van de opgaven en de situatie de sturing die passend is om de beoogde publieke doelen te realiseren.
2. Mede overheden, organisaties, instellingen en inwoners worden betrokken bij vorming van het Provinciaal beleid.
3. Verder optimaliseren van het bestuurlijk-politiek samenspel met als oogmerk het democratisch bestel vitaal te houden.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

1. In 2022 hebben we de werkwijze toegepast om in lijn met de aard van de maatschappelijke opgave een wijze van sturing te kiezen.
2. Binnen de beperkingen van de corona-periode hebben we ook in het afgelopen jaar waar mogelijk de Zeeuwse bevolking betrokken bij de beleidsvorming.
3. In 2022 zijn de leden van PS en GS tweemaal samengekomen om over inhoudelijk strategische thema's te spreken, waarbij de aandacht met name uitging naar de grote maatschappelijke opgaven op het gebied van klimaat, energie, wonen en stikstof en de rolname daarin van de bestuursorganen.

Doelstelling

Weerbaar bestuur

Omschrijving (toelichting)

Het Zeeuwse vestigingsklimaat en de Zeeuwse woon- en werkkwaliteit (leefbaarheid) kent een fundament van integrale weerbaarheid tegen (ondermijnende) criminaliteit. De Provincie stimuleert op actieve wijze de ontwikkeling van deze Zeeuws brede weerbare samenleving.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We hebben binnen de Provincie en de partijen waarmee we samenwerken aandacht besteed aan veiligheid/aanpak tegen ondermijning. Het kennisniveau is hiermee vergroot. Ook is de samenwerking versterkt, bijvoorbeeld met Vlaanderen en de Veiligheidsregio Zeeland. Dit kwam onder andere door de coronacrisis. Daarnaast hebben we de Zeeuwse norm weerbare overheid ondertekend.

Acties

De ingezette lijn van het toepassen van de Wet Bibob wordt door ons voortgezet. Via de nieuwe beleidslijn bouwen wij aan een solide "Bibob infrastructuur".

Omschrijving (toelichting)

Dit betekent concreet dat wij dit jaar werken aan het implementeren van de beleidslijn, onder meer door werkprocessen in te voeren, standaard brieven en vragenlijsten te ontwikkelen en een communicatietraject in te zetten over Bibob zowel in de organisatie als daarbuiten.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Binnen onze organisatie is vastgelegd hoe we omgaan met de Wet Bibob. We hebben werkprocessen beschreven en ingevoerd. Ook zijn standaardbrieven geschreven. We voeren Bibob-onderzoeken uit. De samenwerking binnen en buiten de eigen organisatie (b.v. RUD, DCRM en andere gemeenten) is versterkt.

De Taskforce-RIEC voert als ondersteunend samenwerkingsverband belangrijke taken voor Zeeland uit als het gaat om de bewustwording en bestrijding van Ondermijning en ondersteuning bij BIBOB-onderzoeken. Deze samenwerking wordt voortgezet.

Omschrijving (toelichting)

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het Taskforce-RIEC ondersteuningsbureau heeft de partners in Zeeland actief ondersteund. Door het geven van training en advisering bij concrete zaken. Maar ook door controles te doen op bijvoorbeeld bedrijventerreinen en te ondersteunen bij projecten in onder meer het buitengebied, havengebied en jachthavens.

Door toepassing van het instrument “piramide naar fitte provincie” van Taskforce-RIEC bepalen wij de stappen die nog gezet moeten worden om een weerbare organisatie te worden

Omschrijving (toelichting)

Bij de nulmeting in 2021 stonden wij op de tweede trede van de piramide. Ons doel is om tweejaarlijks een trede te stijgen tot minstens de vierde trede van vijf.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In 2022 hebben we diverse acties uitgevoerd waardoor we in 2023 naar trede drie van de piramide stijgen. Deze activiteiten staan voor een groot deel in de voortgangsupdate hieronder: ‘In 2022 geven wij uitvoering aan het vastgestelde beleidsplan Aanpak Ondernijning.’. In 2023 gaan we hiermee verder/breiden we onze aanpak verder uit.

In 2022 geven wij uitvoering aan het vastgestelde beleidsplan Aanpak Ondernijning.

Omschrijving (toelichting)

Dat doen wij onder meer door de uitvoering van een Bibob APK, ondersteunen van het programma Weerbare Zeehavens, het ontwikkelen van een Zeeuwse baseline weerbare overheid, het in kaart brengen van de eigen (informatie)positie en het bevorderen van het bewustzijn en de weerbaarheid van de eigen organisatie.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Onze bijdrage aan het programma weerbare Zeehavens is succesvol afgerond. Hiervoor is een financiële bijdrage door de Provincie Zeeland verstrekt. Uit de uitgevoerde Bibob APK onder gemeenten kwamen aanbevelingen. Hiermee kunnen de Zeeuwse gemeenten de Bibob-wetgeving nog beter uitvoeren. De Zeeuwse norm weerbare overheid is getekend door alle Zeeuwse overheden. Hiermee versterken we de aanpak tegen ondernijning in Zeeland. Met het organiseren van de Week weerbare overheid in 2022 heeft Provincie Zeeland het bewustzijn en de weerbaarheid vergroot. Dit zowel binnen de Provincie, als bij andere Zeeuwse overheden en relevante partners.

Trendindicatoren

Trendindicatoren	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Gemeenten onder preventief toezicht (BZK):										
Landelijk	9	9	16	10	4	6	3	9	12	1
Zeeland	0	1	3	2	2	2	1	4	2	1

Trendindicatoren	2007	2011	2015	2019
Opkomstpercentage statenverkiezing (Kiesraad):				
Landelijk	46,4%	56,0%	47,8%	56,2%

Zeeland	52,9%	58,9%	52,2%	59,2%
---------	-------	-------	-------	-------

Doelindicatoren

Doelindicatoren	Indicator	Stand 2020	Streefwaarde 2021	Streefwaarde 2022	Einddoel
Financieel gezonde Zeeuwse gemeenten	Gemeenten onder preventief toezicht	4	1	1	0
Herkenbaar en samenwerkend bestuur	Vastgestelde Regiovisie	1 (De Bevelanden)	3 (De Bevelanden, Zeeuws-Vlaanderen en Walcheren)	3	3
Weerbaar bestuur	Piramide naar fitte Provincie		Trede 2	Trede 2	Trede 4 (2025)

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2022	Wijzigingen C2022	Begroting 2022 NW	Rekening 2022	Restant
Lasten					
070101 Sterk provinciaal bestuur	1.738	-42	1.696	569	-1.127
070102 Herkenbaar en samenwerkend bestuur	74	12	85	100	15
070104 Signalerend bestuur	705	66	771	604	-167
070105 Weerbaar bestuur	253	47	301	215	-85
079999 Ambtelijke inzet	4.175	228	4.403	4.421	18
Totaal Lasten	6.945	311	7.256	5.909	-1.347
Baten					
070101 Sterk provinciaal bestuur	43	8	51	144	92
070104 Signalerend bestuur	109	-30	78	76	-2
Totaal Baten	152	-22	130	220	90
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	-6.793	-334	-7.127	-5.689	1.437
Onttrekkingen					
980799 Bestemmingsreserves-Pr.7	-22	-75	-96	-75	22
Toevoegingen					
980799 Bestemmingsreserves-Pr.7	0	745	745	680	-65
Mutaties reserves	22	-671	-649	-606	43
Gerealiseerd resultaat	-6.771	-1.004	-7.776	-6.295	1.481